

מסקנות ועדת האמנה בדבר ביעור כל צורות האפליה נגד נשים (CEDAW)¹

ישראל

1. הוועדה בחנה את הדו"חות התקופתיים הרביעי והחמישי של ישראל (CEDAW/C/ISR/4), CEDAW/C/ISR/5) בישיבותיה מספר 961 ו-962, אשר נערכו בתאריך ה- 18.1.2011 (CEDAW/C/SR.961, 962). רשימת הנושאים והשאלות שהציגה הוועדה מפורטת במסמך CEDAW/C/ISR/Q/5², בעוד שתשובותיה של ישראל מפורטות במסמך CEDAW/C/ISR/Q/5/Add.1.

א. הקדמה

2. הוועדה מביעה את הערכתה לדו"חות התקופתיים הרביעי והחמישי שהוגשו בידי המדינה החברה, אשר היו ערוכים היטב ובאופן כללי היו בהתאם לקווים המנחים אשר פורסמו בנוגע להכנתם של דו"חות תקופתיים, כולל התייחסויות למסקנות המסכמות מהדו"חות הקודמים, אם כי נעדרה מהם התייחסות להמלצות הכלליות של הוועדה. הוועדה מצרה על כך שהדו"חות לא כללו מידע על מימושן של הזכויות המנויות באמנה על ידי כל הנשים, לרבות על ידי נשים המתגוררות ב'שטחים הכבושים'. הוועדה מביעה את הערכתה להצגה בעל פה מטעם המדינה, תשובות המדינה בכתב לרשימת הנושאים והשאלות שהוצגו על ידי קבוצת ההכנה הטרומית מטעם הוועדה, ועל המידע המשלים שנמסר בכתב.

3. הוועדה משבחת את המדינה על המשלחת הרב-תחומית, אשר כללה מספר גבוה של נשים וגברים המייצגים משרדים וגופים ממשלתיים האמונים על יישום אמצעים לקידום הנושאים הכלולים באמנה. הוועדה מעריכה את הדיאלוג הבונה שהתקיים בין חברי הוועדה והמשלחת הישראלית, אך מצרה על כך ששאלות רבות שנשאלו בעל פה נותרו ללא מענה.

ב. היבטים חיוביים

4. הוועדה מציינת לחיוב את הרפורמה שנערכה בחקיקה הישראלית מאז בחינת הדו"ח התקופתי השלישי (CEDAW/C/ISR/3)³ שנערכה בשנת 2005, וחקיקתם של חוקים שנועדו לקידום שוויון מגדרי, ביעור אפליה נגד נשים ולהשגת ציות להוראות האמנה. במיוחד צוינו החוקים הבאים:

¹Committee on the Elimination of Discrimination against Women, Forty-Eighth session, 17 January – 4 February, http://www.iwraw-ap.org/committee/pdf/48_concluding_observations/israel.pdf

²<http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G10/449/77/PDF/G1044977.pdf?OpenElement>

³<http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/8E1A118276E4B77E8525709800654D2C>

- א. חוק איסור סחר בבני אדם (תיקוני חקיקה), התשס"ז-2006;
- ב. תקנות הגנה על הציבור מפני עברייני מין, התשס"ו-2006;
- ג. חוק השלכות מגדריות בחקיקה (תיקוני חקיקה), התשס"ח-2007, אשר מטיל חובה לבחון בשיטתיות את ההשלכות של כל דבר חקיקה, ראשי או משני, טרם חקיקתו על ידי הכנסת;
- ד. חוק לעידוד של שילוב וקידום של נשים בעבודה ושל התאמת מקומות עבודה לנשים, התשס"ח-2008;
- ה. תיקון פקודת הסטטיסטיקה, 2008, לרבות הטלת חובה בסעיף 7(א) לפיה איסוף, עיבוד או פרסום של מידע סטטיסטי בנוגע לפרטים יכלול חלוקה על פי מין, אלא אם ישנם טעמים המצדיקים סטייה מהכלל.
5. הוועדה מציינת בסיפוק את האשרור או ההצטרפות של ישראל (מאז הגשת הדו"ח הקודם) לאמנות ולפרוטוקולים הבאים:
- א. הפרוטוקול האופציונאלי לאמנה בדבר זכויות הילד בנושא מעורבות ילדים בסכסוכים מזוינים (2005)⁴ ואשרור הפרוטוקול האופציונאלי לאמנה בדבר זכויות הילד בנושא מכירת ילדים, זנות ילדים ופורנוגרפיית ילדים (2008)⁵;
- ב. אמנת האו"ם כנגד פשע מאורגן חוצה גבולות (2006)⁶, והפרוטוקול בדבר מניעה, דיכוי והענשה בגין סחר בבני אדם ובמיוחד נשים וילדים (2008)⁷.
- ג. פירוט נושאים עקרוניים לגביהם הביעה הוועדה דאגה והציגה המלצות:
6. הוועדה זוכרת את התחייבות המדינה ליישם בשיטתיות ובעקביות את כל הוראות האמנה, ורואה בחששות ובהמלצות המנויות במסמך זה עניין הדורש את העלאת הנושא לראש סדר העדיפויות של המדינה, מעכשיו ועד למועד הגשת הדו"ח הבא. לפיכך, הוועדה ממליצה למדינה להתמקד בתחומים הנדונים במסקנות אלו בפעולותיה ליישום האמנה, ולדווח בדו"ח הבא על פעולות שננקטו והתוצאות שהושגו בעקבותיהן. הוועדה קוראת למדינה להגיש את המסקנות שלהן לכל משרדי הממשלה הרלוונטיים, לכנסת ולרשות השופטת, על מנת להבטיח את יישומן המלא של הוראות האמנה.

⁴ The Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict (2005).

⁵ The Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (2008).

⁶ The United Nations Convention against Transnational Organized Crime (2006).

⁷ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the Convention (2008).

הפרלמנט (הכנסת)

7. על אף שהממשלה היא האחראית והאמונה העיקרית על יישום המחויבויות לפי האמנה, הוועדה מדגישה כי האמנה מחייבת את כל ענפי הממשלה וכי היא מזמינה את ישראל לעודד את הכנסת, בהתאם להליכי הפנימיים, לנקוט בצעדים הנחוצים ליישום ההמלצות המסכמות ולדווח על כך בדו"ח התקופתי הבא.

הסתייגויות ישראל לאמנה

8. הוועדה מביעה דאגה מהותית מההסתייגויות מסעיף 7(ב) ומסעיף 16 לאמנה על כנן. הוועדה מציינת כי היא בדעה שההסתייגות מסעיף 16 היא אסורה, שכן היא מנוגדת ליעד ולמטרה של האמנה ופוגעת בסעיפים יסודיים אחרים באמנה, לרבות סעיף 2, וליישום של עקרון השוויון המהותי בין נשים וגברים בכל הנושאים הנוגעים לנישואין וחיי משפחה.

9. הוועדה ממליצה שישאל תבחן את האפשרות להסיר את ההסתייגות מסעיף 7(ב), כפי שציינה בדו"ח הקודם (CEDAW/CO/ISR.3, פסקה 26) ובמיוחד מסעיף 16 לאמנה, על מנת לבער אפליה נגד נשים בכל הנושאים הנוגעים לנישואין וחיי משפחה, בהתאם לסעיף 2 ולסעיף 16 באמנה.

הגדרת השוויון ואי אפליה

10. תוך ציון שעיקרון איסור האפליה כלול במספר חוקים ישראליים, הוועדה מביעה דאגה מכך שחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו (1992) המהווה מעין "מגילת זכויות", אינו כולל סעיף כללי בדבר שוויון בין נשים וגברים ואיסור של אפליה ישירה ועקיפה נגד נשים. למרות זאת, הוועדה מציינת כי ישראל ממשיכה בתהליך הכנה של חוקה בהסכמה.

11. הוועדה מזכירה את המלצתה הקודמת (CEDAW/C/ISR/CO/3, פסקה 18) ומפצירה בישראל לנקוט בצעדים הבאים:

1. לכלול בחוקה החדשה, או בחוק יסוד או בחקיקה מתאימה אחרת, זכות ספציפית לאי-אפליה על בסיס מגדר והגדרה של אפליה אשר תקיף אפליה ישירה ועקיפה וכן אפליה בשירות הציבורי ובמגזר הפרטי, בהתאם לסעיף 1 לאמנה.

2. לפתח, בהתאם לסעיף 2 לאמנה, עיקרון של שוויון מגדרי בחקיקה המתאימה, על מנת לממש את הנהלים הפנימיים לצורך יישום הוראות האמנה.

תחולת האמנה

12. בהמשך למסקנתה הקודמת (CEDAW/C/ISR/CO/3, פסקה 23) הוועדה מצרה על עמדת ישראל לפיה האמנה אינה חלה מעבר לשטחה, ובהתאם לכך הדו"חות התקופתיים הרביעי והחמישי לא כללו נתונים לגבי יישום האמנה ב'שטחים הכבושים'. עם זאת, הוועדה מציינת כי המשלחת הישראלית הכירה בכך שלישאל יש אחריות מסוימת, לרבות בנושא הדין

ההומניטארי, וכי המשלחת, תוך שהיא עומדת על עמדת ישראל, סיפקה מענה לחלק משאלות הוועדה בנוגע למצבן של נשים ב'שטחים הכבושים'. הוועדה שבה והדגישה שעמדת ישראל לפיה האמנה אינה חלה ב'שטחים הכבושים' הינה מנוגדת לעמדת הוועדה, ולעמדת וועדות זכויות אדם אחרות של האו"ם, בהן הוועדה לזכויות אדם, הוועדה בדבר זכויות כלכליות, חברתיות ותרבותיות והוועדה בדבר האיסור על עינויים, וכן מנוגדת לחוות הדעת המייעצת של בית הדין הבינלאומי בהאג בעניין גדר הביטחון⁸, אשר כולן ציינו כי חובות בהתאם לאמנות זכויות אדם בינלאומיות וכן בהתאם לדין ההומניטארי חלות על כל בני האדם הנמצאים תחת סמכות השיפוט או השליטה האפקטיבית של המדינה, והדגישו כי המחויבויות של ישראל בהתאם לאמנות זכויות אדם בינלאומיות חלות גם על ה'שטחים הכבושים'.

13. בהתייחס לפסקה 12 של המלצה כללית מספר 28 בדבר התחייבויות הליבה של מדינות החברות באמנה תחת סעיף 2 לאותה אמנה⁹, הוועדה מפצירה בישראל לשקול מחדש את עמדתה וליישם את האמנה במלואה, כמו גם את מחויבויותיה בהתאם לדין ההומניטארי, ביחס לכל בני האדם תחת סמכות שיפוט או בשליטתה האפקטיבית, ולספק בד"ח התקופתי הבא מידע מפורט בנוגע למימוש זכויותיהן של כל הנשים בהתאם לאמנה, לרבות, אם העניין עדיין יהא רלוונטי, נשים החיות ב'שטחים הכבושים'. הוועדה מעודדת את ישראל לחזק את הדיאלוג עם הרשות הפלסטינית ביחס ליישום הוראות האמנה.

השתתפות נשים בתהליך השלום

14. הוועדה מודעת לכך שהמשך הסכסוך והאלימות פוגעים ביישום המלא של האמנה. בהקשר זה הוועדה מברכת את העובדה שמדינת ישראל הכירה בחשיבות החלטת מועצת הביטחון של האו"ם מספר 1325 (2000)¹⁰ בנושא נשים ותהליכי שלום וביטחון, הן בזירה הלאומית והן בזירה הבינלאומית וכי חוק שיווי זכויות האישה, התש"א-1951, תוקן בשנת 2005 בעקבות החלטה זו, והוסף לו סעיף 16 לפיו נדרש ייצוג הולם לנשים בגופים המעצבים מדיניות לאומית ובכלל זה משא ומתן לשלום.

15. תוך אזכור מסקנתה הקודמת (CEDAW/C/ISR/CO/3, פסקה 22) הוועדה קוראת לישראל לחזק את מאמציה ליישוב הסכסוך בהתאם להחלטות האו"ם הרלוונטיות ולערב נשים באופן מלא בכל שלבי תהליך השלום, כולל דרך שוויון ההזדמנויות שלהן והשתתפותן בתהליכי קבלת החלטות.

נראות האמנה

16. הוועדה מציינת בדאגה כי ישנו ידע בלתי מספיק בחברה באופן כללי ובענפי הממשלה בפרט, בנוגע לזכויות נשים תחת האמנה, לתפיסת השוויון המהותי של נשים וגברים באמנה

⁸ חוות הדעת המייעצת של בית הדין הבינלאומי (ICJ): Advisory Opinion on the Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory (2004), <http://www.icj-cij.org/docket/files/131/1671.pdf>

⁹ http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/GR_26_on_women_migrant_workers_en.pdf

¹⁰ UN Security Council Resolution 1325 (2005).

ולהמלצות הכלליות של הוועדה. הוועדה מביעה דאגה מכך שישראל לא סיפקה מידע על מקרים בהם נעשה שימוש ישיר באמנה בבתי המשפט. כן הובעה דאגה כי נשים, לרבות נשים החיות ב'שטחים הכבושים' והשייכות לאוכלוסיות מיעוטיות, אינן מודעות לזכויותיהן בהתאם לאמנה ולכן חסרות מידע בדבר הדרך למימוש זכויות אלה.

17. הוועדה ממליצה לישראל לנקוט בכל האמצעים הנדרשים על מנת:

- א. להבטיח כי האמנה מוכרת ומיושמת בכל ענפי הממשלה, לרבות הרשות השופטת, כמסגרת לכל החוקים, החלטות בתי המשפט והמדיניות בעניין שוויון מגדרי וקידום נשים;
- ב. להבטיח כי האמנה והחקיקה המדינתית הרלוונטית יהיו חלק בלתי נפרד מהחינוך המשפטי ומהכשרת שופטים ועורכי דין, כך שתיווצר בישראל תרבות משפטית מבוססת התומכת בשוויון בין נשים וגברים והעדר אפליה על בסיס מגדרי;
- ג. להגביר את המודעות בקרב נשים, לרבות נשים ערביות ונשים השייכות לאוכלוסיות מיעוטיות אחרות, באשר לזכויותיהן, בין היתר באמצעות תכניות אוריינות משפטית וסיוע משפטי;
- ד. להבטיח כי מידע על האמנה מסופק לנשים, במיוחד נשים פלסטיניות ב'שטחים הכבושים' ונשים השייכות לאוכלוסיות מיעוטיות, על ידי שימוש באמצעים מתאימים, כולל תרגום האמנה והמסקנות הנוכחיות לערבית.

מנגנונים מדינתיים לקידום נשים

18. הוועדה מברכת על הפעילויות הנמשכות של הרשות לקידום מעמד האישה, לרבות, פעילויות הכשרה, סקרים ומסעות מידע להעלאת מודעות, וכן חיזוק הרשות שנעשה לאחרונה והכפלת תקציבה לשנת 2011. אולם, הוועדה מביעה דאגה מכך שלרשות, הממלאת מספר רב של תפקידים, אין את הכוח, הנראות, משאבי כוח האדם והמשאבים פיננסיים המספיקים לקידום יעיל של נשים ושוויון מגדרי. הוועדה אף מציינת בדאגה כי ישראל לא אימצה תכנית פעולה לאומית לקידום נשים.

19. הוועדה קוראת לישראל:

- א. להמשיך בחיזוק הרשות לקידום מעמד האישה ולהבטיח כי יוקנו לה הסמכות, המקום המתאים בתוך הזרוע המבצעת והמשאבים הדרושים, הן משאבי כוח אדם והן משאבים פיננסיים כדי שתוכל לקדם את מעמד האישה ושוויון מגדרי באופן יעיל בכל מגזרי הממשלה;
- ב. לפתח ולאמץ תכנית פעולה לאומית מקיפה לקידום נשים, העולה בקנה אחד עם האמנה תוך התחשבות בהמלצות הוועדה. על ישראל להבטיח את יישומה היעיל של התכנית, לרבות פיקוח והערכה קבועה של האסטרטגיות והאמצעים השונים המשמשים ביישום התכנית, והקמת מנגנון דיווח קבוע לממשלה ולכנסת.

אלימות נגד נשים

20. הוועדה מכירה במאמצים הננקטים על ידי המדינה למלחמה באלימות נגד נשים, לרבות אימוץ חקיקה חדשה בנוגע לעבירות מין והפעילות הנמשכת של כוח משימה מיוחד המונה 220 חוקרים המתמחים באלימות מגדרית. אולם, הוועדה מביעה דאגה משכיחות תופעות של אלימות במשפחה ואלימות מינית כנגד נשים ונערות, במיוחד כנגד נשים השייכות לאוכלוסיות מיעוטים.

21. הוועדה מפצירה בישראל להמשיך לתת עדיפות למלחמה באלימות נגד נשים ונערות ולאמץ אמצעים מקיפים לטיפול באלימות כזו, בהתאם להמלצה הכללית מספר 19 של הוועדה¹¹. למטרה זו הוועדה ממליצה כי ישראל:

א. תבטיח יישום יעיל של החקיקה הקיימת, כמו גם תביעה וענישה של הנוקטים באלימות כזו;

ב. תעניק הכשרה בדבר אלימות במשפחה ואלימות מינית לשוטרים, תובעים ציבוריים ולבעלי תפקידים במערכת המשפט ובגופים ממשלתיים רלוונטיים אחרים.

אלימות והטרדה של נשים ב'שטחים הכבושים'

22. למרות שהיא מודעת למורכבות המנהל המקומי, הוועדה מציינת בדאגה רבה כי נשים ונערות פלסטיניות ממשיכות לסבול מהתקפות אלימות מצד המדינה (חיילים ישראלים) וגורמים בלתי מדינתיים (בין היתר מתנחלים), כמו גם צורות אחרות של אלימות בתוך הקהילות שלהן, לרבות הפרות של הזכות לחיים, התעללות פיזית, פסיכולוגית ומילולית והטרדה מינית. הוועדה עוד מציינת בדאגה רבה כי מקרים כגון אלה כמעט לעולם אינם מתועדים, נתבעים ונענשים. הוועדה מקבלת בברכה את הקמת ועדת החריגים בישראל לסיוע כלכלי לנפגעות תקיפה מינית המבקשות לעזוב את המקלטים ולהתחיל בחייהן העצמאיים, אך מביעה צער על כך שנשים פלסטיניות אינן נהנות מגישה לסיוע כלכלי מוועדה זו. בנוסף, הוועדה מציינת בדאגה את ההגבלות על התנועה ב'שטחים הכבושים', כמו גם ההטרדה הקבועה של ילדים ומורים בדרכם לבית הספר על ידי מתנחלים, דבר הגורם להשפעה שלילית על נגישות נשים ונערות לחינוך, כמו גם להשפעה שלילית על בריאותן.

23. הוועדה מפצירה בישראל:

א. לנקוט בצעדים מיידים על מנת למנוע פגיעה והפרה של זכויות האדם של נשים ונערות ב'שטחים הכבושים' ולהגן עליהן מפני מעשים שכאלה, לרבות במחסומים;

ב. לאפשר לנשים אלו גישה יעילה לסעדים משפטיים ולהבטיח כי מקרים כגון אלה נחקרים באופן מידי ומלא וכי המבצעים מובאים לדין, ללא קשר לשאלה אם הם פועלים מטעם המדינה או אם לאו;

¹¹ <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm#recom19>

- ג. להבטיח מתן פיצוי הולם, ותשלום לקורבנות ששרדו, במקרים המתאימים לכך;
- ד. להבטיח כי לנשים פלסטיניות שהן קורבנות אלימות, תהיה גישה למספר מספק של מקלטים, כמו גם סיוע משפטי וכלכלי, במידה שיידרש;
- ה. לנקוט בכל הצעדים הדרושים כדי להבטיח שנשים ונערות פלסטיניות תוכלנה ליהנות מזכותן לחינוך ובריאות, לרבות גישה בטוחה וללא פגע לבתי ספר ולמתקני ומשאבי בריאות;
- ו. לפתוח בדיאלוג בונה עם הרשויות הפלסטיניות על נושאים הנוגעים לאלימות נגד נשים הנמצאות תחת אחריותן.

איחוד משפחות

24. הוועדה מציינת את חששה בעניין חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003, כפי שתוקן בשנת 2005 ובשנת 2007, אשר נשאר בתוקף והוכרז כחוקתי על ידי בית המשפט העליון. הוועדה שבה וחוזרת על חששה כי תוקפו של חוק זה, המשעה את האפשרות, בכפוף לחריגים מוגבלים וסובייקטיביים לאיחוד משפחות, בעיקר במקרים של נישואין בין אזרחי ישראל ואדם המתגורר ב'שטחים הכבושים', הוארך לאחורנה לתקופה נוספת של שישה חודשים וכך ממשיך בהשפעתו הפוגענית על נישואים ועל הזכות לחיי משפחה של נשים ערביות ישראליות ונשים פלסטיניות מה'שטחים הכבושים'.
25. בהתייחס להמלצתה הקודמת (CEDAW/C/ISR/CO/3, פסקה 34) הוועדה קוראת לישראל לאזן בין צורכי הביטחון שלה לזכויות האדם של פרטים המושפעים ממדיניות כגון זו, ולשקול מחדש צעדים אלה במטרה לאפשר איחוד משפחות של כל אזרחי המדינה ותושביה הקבועים. לשם כך קוראת הוועדה לישראל להביא לכך שהחוק יעלה בקנה אחד עם סעיפים 9 ו-16 לאמנה.

חופש תנועה

26. הוועדה מודאגת מאוד מכך שההגבלות הכבדות על חופש התנועה ב'שטחים הכבושים' ובמיוחד בשל גדר הביטחון, מחסומים, דרכים בהן התנועה מוגבלת ומשטר ההיתרים, יוצרות קשיים ופוגעות במימוש זכויות האדם של נשים פלסטיניות ובמיוחד בכל הנוגע לחופש התנועה, חיי משפחה, תעסוקה, חינוך ובריאות.
27. הוועדה מפצירה בישראל:

- א. לבחון מחדש את האמצעים האמורים על מנת להבטיח כי ההגבלות על חופש התנועה אינן שיטתיות, אינן מופעלות באופן מפלה ואינן מובילות להפרדה של קהילות;
- ב. להבטיח כי נשים פלסטיניות נהנות מזכויות האדם שלהן, במיוחד מזכותן לחופש תנועה, חיי משפחה, תעסוקה, חינוך ובריאות.

הרס בתים

28. תוך ציון כי במהלך הדיאלוג התייחסה המשלחת הישראלית לשיקולים ביטחוניים, הוועדה מביעה דאגה עמוקה מכך שלהמשך ההרס של רכוש, בתים ובתי ספר כמו גם פינויים בכוח ב'שטחים הכבושים' ובמזרח ירושלים ישנה השפעה רצינית על הפיתוח והקידום של נשים פלסטיניות, לרבות פליטות, כמו גם נשים ערביות ישראליות ועל יכולתן לממש זכויות אדם וחירויות יסוד.

29. הוועדה מפצירה בישראל:

- א. לבטל את המדיניות המאפשרת פינוי בכוח והרס בתים ולהימנע מפעולה כזו, המשפיעה לרעה על רווחתן הפיזית והפסיכולוגית וכן על הפיתוח והקידום של נשים פלסטיניות ונשים ערביות ישראליות;
- ב. לבחון מחדש את מדיניות הדיור והנפקת היתרי בנייה לפלסטינים על מנת להבטיח כי נשים פלסטיניות וערביות ישראליות יוכלו לממש את כלל זכויותיהן הבסיסיות ובמיוחד זכותן לדיור הולם, לחיי משפחה ולחיים פרטיים.

סחר בנשים וניצולן למטרות זנות

30. הוועדה מדגישה את מאמציה הנמשכים של מדינת ישראל בנושא סחר בנשים ונערות, לרבות חוק איסור הסחר בבני אדם, אשר הרחיב ההגדרה של המונח "סחר", וכן אימוץ שתי תכניות פעולה לאומיות למלחמה בסחר בבני אדם למטרות זנות, ולמטרות עבדות ועבודות כפייה. הוועדה מציינת את המידע הרב שהובא בדו"ח התקופתי החמישי ובמענים לרשימת הנושאים של הוועדה אשר הועברו בכתב, לרבות הירידה החדה במספר הנשים שנסחרות לישראל למטרות זנות, אולם מביעה דאגה משכיחות הסחר לישראל כמדינת יעד, כמו גם מדיווחים על סחר פנימי. בנוסף הוועדה מביעה דאגה בנוגע למידע המוגבל בדבר קיום ויישום מזכרי הבנות אזוריים ובילטרליים ו/או הסכמים עם מדינות אחרות בנושא סחר. בנוסף, הוועדה מביעה דאגה מכך שנשים המבקשות מקלט ומהגרות הנכנסות לישראל דרך סיני נמצאות בסיכון גבוה להיות קורבנות סחר בבני אדם.

31. הוועדה מפצירה בישראל ליישם באופן מלא את סעיף 6 לאמנה לרבות בדרך של:

- א. אכיפה יעילה של החקיקה בדבר איסור סחר בבני אדם, כמו גם של שתי תכניות הפעולה הלאומיות בנושא, במטרה להבטיח כי המבצעים ייענשו ועל מנת להגן ולסייע לקורבנות;
- ב. חיזוק המאמצים הבינלאומיים, האזוריים ושיתוף הפעולה הביילטרלי עם מדינות מקור ומדינות מעבר, במטרה לטפל באופן יעיל יותר בסיבות לסחר ועל מנת לשפר את המניעה בדרך של החלפת מידע;

ג. מסירת מידע והכשרה בנושא החקיקה בתחום איסור הסחר בבני אדם לגורמים במערכת המשפט, לפקידים האמונים על אכיפת החוק, שוטרי משטרת הגבולות ועובדים סוציאליים בכל רחבי המדינה;

ד. מתן טיפול מידי ויעיל, לרבות טיפול רפואי, פסיכו-סוציאלי וסיוע משפטי לנשים הנזקקות להגנה בינלאומית, שהן קורבנות סחר וניצול מיני הנמצאות במעבר בישראל.

השתתפות נשים בפוליטיקה ובחיים הציבוריים

32. הוועדה מציינת את האמצעים הננקטים על ידי ישראל במטרה להגביר את השתתפותן של נשים בחיים הפוליטיים והציבוריים, לרבות החלטת ממשלה מס' 1362 (2007) בדבר השגת ייצוג מגדרי שווה בדירקטוריונים של חברות ממשלתיות תוך שנתיים, כמו גם יצירת רשימה של נשים הכשירות לשמש כדירקטוריות בחברות ממשלתיות ובגופים ציבוריים אחרים, לרבות נשים ישראליות ערביות. תוך קידום בברכה של העלייה במספר הנשים בכנסת והעובדה שנשים מהוות רוב בקרב השופטים במערכת המשפט, הוועדה מביעה חשש לגבי הפערים הקיימים בייצוג של נשים וגברים בתחומים מסוימים בחיים הפוליטיים והציבוריים, לרבות מועצות מקומיות/רשויות אזוריות, באקדמיה ובשירות החוץ. בנוסף, מביעה הוועדה דאגה מההיקף הנמוך של ייצוג נשים ערביות בתחומים אלה. בהקשר זה, הוועדה מציינת בעניין את שתי הצעות החוק בדבר מימון מפלגות פוליטיות ורשויות מקומיות (בחירות)¹².

33. הוועדה ממליצה כי ישראל תקדם מדיניות ממושכת במטרה לעודד השתתפות מלאה ושווה של נשים בתהליכי קבלת החלטות בכל התחומים הציבוריים, הפוליטיים והמקצועיים. הוועדה ממליצה כי ישראל תעשה שימוש מלא בהמלצה הכללית מספר 23 של הוועדה¹³, וקוראת לישראל לאמץ אמצעים זמניים מיוחדים בהתאם לסעיף (1)4 לאמנה ולהמלצה הכללית מספר 25¹⁴, במטרה להאיץ השתתפות מלאה ושווה של נשים בחיים הציבוריים והפוליטיים. למטרה זו הוועדה ממליצה כי ישראל:

א. תכין רשימה של יעדים קונקרטיים ולוחות זמנים להאצת הגדלת ייצוג הנשים, לרבות ערביות ישראליות, בגופים נבחרים וממונים בכל תחומי החיים הציבוריים, היכן שהשוויון עדיין לא הושג;

ב. תיישם פעילויות להגברת מודעות בנושא החשיבות של השתתפות נשים בתהליכי קבלת החלטות עבור החברה בכללותה, ותפתח הכשרות ממוקדות ותכניות ייעוץ לנשים מועמדות ולנשים שנבחרו למשרות ציבוריות, כמו גם תכניות מנהיגות וכישורי משא ומתן לנשים מנהיגות בהווה ובעתיד;

¹² הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - עידוד ייצוג מגדרי שווה), התש"ע-2010, והצעת חוק רשויות מקומיות (בחירות) (תיקון ייצוג הולם לנשים בבחירות לרשויות מקומיות), התש"ע-2010.

¹³ <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm#recom23>

¹⁴ [http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20\(E%20english\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/General%20recommendation%2025%20(E%20english).pdf)

ג. תפקח בקפדנות על היעילות של האמצעים הננקטים והתוצאות המושגות, ותדווח על כך לוועדה;

ד. תכלול בדו"ח התקופתי הבא מידע בנושא למצב ולתוכן שתי הצעות החוק בדבר מימון מפלגות פוליטיות ורשויות מקומיות (בחירות).

חינוך

34. הוועדה מכירה בהתקדמות שנעשתה בתחום החינוך של נשים ונערות. אולם, הוועדה מביעה דאגה מכך שנשים ונערות ערביות ישראליות ובדואיות נדחקות לשוליים ונמצאות במצב של נחיתות, לרבות באשר לשיעורי נשירה מבתי ספר וגישה למוסדות להשכלה גבוהה. כמו כן, הוועדה הביעה דאגה מהנוכחות הנמוכה של נשים בתחום ההנדסה ובתחומים טכניים בהשכלה הגבוהה. תוך שהיא מכירה במאמצים הנעשים, הוועדה מביעה דאגה כי להליך הוצאת סטריאוטיפים מגדריים מספרי הלימוד לא ניתנת עדיפות מספיקה, לרבות במערכת החינוך הערבית.

35. הוועדה קוראת לישראל להגביר את הציות לסעיף 10 לאמנה ולהעלות את המודעות לחשיבות החינוך כזכות מזכויות האדם וכבסיס להעצמת נשים. הוועדה ממליצה לישראל:

א. לנקוט באמצעים הדרושים, לרבות שימוש באמצעים זמניים מיוחדים, שיעלו בקנה אחד עם סעיף 4 לאמנה ועם מסקנה כללית מספר 25 של הוועדה, על מנת להוריד את שיעור הנשירה מבתי הספר בקרב נערות ערביות ישראליות ובדואיות, ולהעלות את מספרן במוסדות להשכלה גבוהה, בין היתר באמצעות מתן מלגות;

ב. לנקוט אמצעים יעילים על מנת למגר את האפליה הקיימת בפועל בתחום החינוך, לעודד גיוון באפשרויות החינוך ובחירת המקצוע של נשים וגברים ולהציע תמריצים לנשים על מנת להיכנס לתחומי לימוד אשר באופן מסורתי נשלטים על ידי גברים;

ג. לבחון מחדש ולתקן ספרי לימוד, לרבות במערכת החינוך הערבית, באמצעות הוועדה המיוחדת שמונתה לשם כך, באופן מהיר, על מנת לבער סטריאוטיפים מגדריים.

תעסוקה

36. הוועדה מברכת על ההקמה של נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה בשנת 2008, עם סמכות לקבל ולטפל בתלונות בנושא אפליה בתעסוקה, כמו גם על התיקון לחוק עבודת נשים התשי"ד-1954 בעניין הארכת חופשת הלידה ל-26 שבועות. אולם, הוועדה מציינת בדאגה את האפליה בשוק העבודה, כמו גם פערי שכר גדולים בין נשים לגברים, כך שממוצע השכר הארצי לנשים עומד על 63% מהשכר הממוצע לגברים. תוך שהיא מכירה במאמצים שנעשים על ידי המדינה למלחמה בהטרדה מינית, לרבות פעילות של הרשות לקידום מעמד האישה בתחום זה, מביעה הוועדה דאגה מהמשכות התופעה של הטרדה מינית, לרבות בצבא ההגנה לישראל.

37. הוועדה מבקשת מישראל להבטיח שוויון הזדמנויות לנשים בשוק העבודה, בהתאם לסעיף 11 לאמנה. למטרה זו, הוועדה ממליצה כי ישראל:

- א. תבטיח יישום יעיל של החקיקה בתחום התעסוקה למאבק באפליה בשוק העבודה ובפערי שכר בין המינים;
- ב. תמשיך במאמציה להיאבק בהטרדה מינית, לרבות בצבא ההגנה לישראל, באמצעות אכיפה של החוק למניעת הטרדה מינית ואמצעים קונקרטיים אחרים.

בריאות

38. הוועדה מביעה הערכה למאמצים שנעשים על ידי ישראל בתחום הבריאות, כמו גם על הירידה בשיעור תמותת הילדים. אולם, הוועדה מביעה דאגה לאור הפערים שעודם קיימים בשיעור תמותת תינוקות ובשיעור תמותת יולדות באוכלוסיה היהודית, הערבית והבדואית. הוועדה מציינת בדאגה כי להגבלות התנועה ב'שטחים הכבושים' ישנה השפעה שלילית על בריאות נשים, לרבות נשים מבוגרות ובעלות מוגבלויות, ובמיוחד על גישתן לשירותי בריאות נאותים כגון בתי חולים, מרפאות, טיפול נמרץ וטיפול המצריך מומחיות, שאינו זמין ב'שטחים הכבושים'. בנוסף הוועדה מביעה דאגה ממספר המקרים במחסומים ישראליים אשר יש להם השפעה שלילית על זכויות נשים פלסטיניות, לרבות נשים בהריון, בין היתר על זכות הגישה לשירותים רפואיים.

39. הוועדה קוראת לישראל לנקוט בכל האמצעים הנדרשים כדי להבטיח את הגישה של נשים לשירותי בריאות וטיפול רפואי, בהתאם להמלצתה הכללית מספר 1524. לשם כך קוראת הוועדה לישראל:

- א. להימנע מכל פעולה שתמנע מנשים פלסטיניות גישה לשירותי בריאות וטיפול הולמים;
- ב. לחזק את מאמציה לסגירת הפער בשיעור תמותת התינוקות והאימהות בין האוכלוסיות היהודית, הערבית ישראלית והבדואית;
- ג. להבטיח כי הרשויות הישראליות במחסומים מונחות להבטיח גישה בטוחה וללא הפרעה לנשים לשירותים רפואיים, לרבות נשים בהריון.

אסירות פלסטיניות

40. הוועדה מביעה דאגה עמוקה ממצבן של אסירות פלסטיניות. הוועדה מביעה דאגה, מתנאי המאסר הקשים, כמו גם מהטיפול בהן במהלך המאסר. הוועדה מביעה דאגה מכך שכ-25% מהאסירות סובלות ממחלות הניתנות לטיפול, אך לרבות מהן יש גישה מצומצמת, אם בכלל, לטיפול רפואי. כן מציינת הוועדה דאגה מהיעדר טיפול נאות הניתן לאסירות פלסטיניות בהריון. בנוסף, הוועדה מציינת בדאגה כי מאסרן של אסירות פלסטיניות מחוץ לתחומי ה'שטחים הכבושים' פוגע בביקורי משפחה סדירים.

¹⁵ <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm#recom24>

41. הוועדה מפצירה בישראל:

- א. להבטיח תנאי מאסר וטיפול אנושיים לאסירות פלסטיניות במהלך המאסר, החקירה והכליאה;
- ב. להבטיח כי לאסירות פלסטיניות, לרבות אסירות בהריון, תהיה גישה לשירותי רפואה וטיפול הולמים וכי לצורכיהן המגדריים-רפואיים יינתן מענה הולם;
- ג. להבטיח כי אסירות פלסטיניות תורשנה לקבל ביקורי משפחה ככל אסירה אחרת.

מהגרות עבודה

42. הוועדה מביעה דאגה ממצבן הנחות של מהגרות העבודה בישראל. בהקשר זה, הוועדה מודאגת מתנאי העבודה הקשים של מהגרות עבודה המועסקות בעיקר בתחום הסיעוד הביתי, המועסקות מסביב לשעון ובהסדר המחייב מגורים בבית המעסיק. הוועדה מציינת בדאגה את החלטת בית המשפט העליון משנת 2009 בעניין יולנדה גלוטן נ' בית הדין הארצי לעבודה¹⁶, שם נקבע כי חוק שעות עבודה ומנוחה¹⁷, המספק הגנות בסיסיות בתחום העבודה לעובדים, אינו חל על מהגרי עבודה העובדים בתחום הסיעוד הביתי. כן הובעה דאגה עמוקה מהמדיניות של ישראל לפיה מהגרות עבודה היולדות ילדים חייבות לעזוב את המדינה יחד עם התינוק תוך שלושה חודשים מהלידה או לשלוח את התינוק אל מחוץ לגבולות המדינה על מנת לשמור על היתר העבודה שלהן. כן הובעה דאגה עמוקה מכך שבהתאם למדיניות של ישראל, חתונה ויחסים בינאישיים בין מהגרי עבודה מהווים עילה לשלילת היתרי העבודה של הזוג.

43. הוועדה מפצירה בישראל:

- א. להחיל את כל הגנות חוקי העבודה, לרבות בתחומי הבריאות והבטיחות, על כל מהגרות העבודה, כולל אלו העוסקות בתחום הסיעוד הביתי, להבטיח כי למהגרות עבודה אלה ישנה גישה לסעדים משפטיים ולאפשר להן לדון בחופשיות עם מעסיקהן בשאלה האם להתגורר בבית המעסיק או אם לאו;
- ב. לבטל את המדיניות הנוגעת לביטול היתרי עבודה למהגרות עבודה במקרה של לידה, חתונה ויחסים בינאישיים, בהתאם למחויבויות של ישראל לאמנה ולהמצה כללית מספר 26 בנושא מהגרות עבודה¹⁸.

נשים בדואיות

44. הוועדה מציינת את הקמת הוועדה המייעצת בדבר מדיניות בנוגע לערים הבדואיות ב-2007, כמו גם המידע המפורט שהועבר בדו"חות התקופתיים על מצב הנשים והנערות הבדואיות בנגב, לרבות עליה ברישום לבתי הספר וירידה בתמותת תינוקות. יחד עם זאת, הוועדה חוזרת על כך שהיא מביעה דאגה מכך שהנשים הבדואיות נותרו במצב של נחיתות ודחיקה לשוליים

¹⁶ בג"צ 1678/07 יולנדה גלוטן נ' בית הדין הארצי לעבודה, תק-על(4)2009, 3093

¹⁷ חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951

¹⁸ http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/GR_26_on_women_migrant_workers_en.pdf

במיוחד בנוגע לחינוך, תעסוקה, בריאות וגישה לאדמות. הוועדה מציינת את דאגתה ביחס לנשים בדואיות המתגוררות בכפרים הבלתי מאושרים בתנאי דיור קשים, ללא גישה או עם גישה מוגבלת למים, חשמל ותברואה.

45. הוועדה מפצירה בישראל:

- א. תמשיך לנקוט באמצעים יעילים לביטול אפליה נגד נשים בדואיות ותגביר את כיבוד זכויות האדם שלהן על ידי אמצעים יעילים ומניעתיים, לרבות בתחום החינוך, התעסוקה והבריאות;
- ב. תכבד במאמצי התכנון שלה בנגב את זכויות האוכלוסייה הבדואית לאדמת אבותיהם ואת תחומי העיסוק המסורתיים שלהם;
- ג. תכלול בדו"ח התקופתי הבא מידע מפורט על כל מדיניות לאומית, אסטרטגיה או תכנית שבוצעה על ידי המדינה לשיפור מצבן של נשים ונערות בדואיות, לרבות בתחומים של גישה לשירותי בריאות, חינוך, תעסוקה וכן את ההשפעה וההישגים של יוזמות לאומיות אלה.

קבוצות אחרות של נשים הנמצאות במצב של נחיתות

46. תוך ציון המידע המפורט שהוצג בדו"ח התקופתי החמישי ביחס לנשים בעלות מוגבלויות ונשים השייכות למיעוטים אתניים, ובפרט נשים ערביות, מביעה הוועדה דאגה לאור המידע המוגבל ביותר שהועבר לה לגבי קבוצות אחרות של נשים ונערות הנמצאות במצב של נחיתות, כגון, מבקשות מקלט, פליטות, עקורות, נשים ללא לאום ונשים מבוגרות. הוועדה מציינת כי נשים ונערות אלה סובלות לעיתים קרובות ממספר רב של צורות אפליה, במיוחד ביחס לגישה לחינוך, תעסוקה, בריאות, הגנה מפני אלימות וגישה למערכת המשפט. כן מביעה הוועדה דאגה מכך שרדיפה על בסיס מגדרי אינה מוכרת על ידי המדינה כעילה למתן מעמד של פליט.

47. הוועדה ממליצה כי ישראל:

- א. תכלול בדו"ח התקופתי הבא מידע מקיף אודות המצב בפועל של קבוצות אלה של נשים ונערות לגבי כל התחומים אליהם מתייחסת האמנה, לרבות מידע בחלוקה על פי מגדר ומגמות לאורך זמן, כמו גם ההשפעה והתוצאות של יישום מדיניות ותכניות ביחס לנשים ונערות אלה.
- ב. תשקול להוסיף רדיפה על רקע מגדרי כעילה למתן מעמד של פליט, בהתאם להנחיות נציבות זכויות האדם של האו"ם (UNHCR) בנושא הגנה בינלאומית הנוגעת לרדיפה על רקע מגדרי.

אפליה בנישואין וביחסי משפחה

48. הוועדה ציינה כי בישראל יהודים נישאים ומתגרשים רק בבתי דין רבניים הנשלטים על ידי גברים והמנוהלים על פי הדין הדתי. הוועדה מביעה דאגה מאפליה נגד נשים בגירושין בבתי דין

אלה, בכך שרק לבעל יש את הזכות להעניק לאישה גט מרצונו החופשי. כמו כן הוועדה מביעה דאגה ממספר מקרים שאירעו לאחרונה של שלילת תוקף רטרואקטיבית של גירושין, שפגעו בנשים יהודיות. כן, מביעה הוועדה דאגה לאור הימשכות תופעת הפוליגמיה ונישואין של נערות בגיל הנמוך מגיל הנישואין, על בסיס חוקים דתיים שונים הנוגעים לתחום המעמד האישי.

49. הוועדה קוראת לישראל:

- א. להקים מערכת חלופית של נישואים וגירושים אזרחיים הנגישה לכל;
- ב. להתאים חוקים דתיים הנוגעים כיום לנישואין ולגירושין לאמנה ולבטל סעיפים המפלים כנגד נשים, לרבות איסור על הזכות החד צדדית של הגבר להעניק גט, איסור על האפשרות לסחוט ויתורים מנשים בתמורה למתן גט, וכן איסור המנהג של שלילת תוקף רטרואקטיבית של גירושין, וכן להגביל את היקף סמכות בתי הדין הרבניים לעניינים של נישואין וגירושין בלבד;
- ג. להבטיח כי לדייני בתי הדין הרבניים ניתנת הכשרה והדרכה בנושא האמנה, תוך דגש מיוחד על סעיף 16, כמו גם בנושא אלימות במשפחה;
- ד. לנקוט באמצעים פעילים לאכיפת האיסור על ביגמיה והחריגים הנוכחיים שלפיהם הדבר מותר, כמו גם פוליגמיה, כפי שנדרש בהמלצה כללית מספר 21 של הוועדה¹⁹;
- ה. לנקוט באמצעים יעילים לאכיפת גיל הנישואין המינימלי ובעניין זה לנקוט באמצעים להעלאת גיל המינימום לנישואין לגיל 18, הן ביחס לגברים והן ביחס לנשים.

שיתוף פעולה עם החברה האזרחית

50. תוך הכרה בדגש של ישראל בעניין עבודה בשיתוף פעולה עם ארגוני החברה האזרחית, לרבות ארגוני נשים בלתי ממשלתיים, ושחלק מארגונים אלה השתתפו בהכנת הדו"חות, הוועדה הביעה דאגה מההחלטה של הכנסת לאחרונה להקים ועדת בדיקה פרלמנטרית בדבר עבודת ומימון ארגוני החברה האזרחית, שחלק מהם מספקים שירותים חיוניים ופועלים לקידום שוויון לנשים ונערות.

51. הוועדה קוראת לישראל:

- א. להבטיח כי ארגוני החברה האזרחית וארגוני נשים בלתי ממשלתיים אינם מוגבלים ביחס לייסודם ופעילותם וכי הם יכולים לתפקד באופן עצמאי מהממשלה;
- ב. לאפשר סביבה תומכת לייסוד, פעילות ומעורבות של ארגוני נשים וארגוני זכויות אדם בקידום יישום האמנה.

¹⁹ <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm#recom21>

נציבות זכויות אדם מדינתית

52. הוועדה ממליצה כי ישראל תשקול להקים נציבות זכויות אדם מדינתית בהתאם לעקרונות בדבר מצב מוסדות לאומיים לקידום והגנה על זכויות אדם (עקרונות פריז, החלטת העצרת הכללית 48/134, נספח)²⁰.

הפרוטוקול האופציונאלי והתיקון לסעיף 20(1)

53. הוועדה מעודדת את ישראל לאשרר את הפרוטוקול האופציונאלי לאמנה ולקבל על עצמה, מוקדם ככל האפשר, את התיקון לסעיף 20(1) לאמנה הנוגע למועדי ההתכנסות של הוועדה.

ד. פסקאות סיום

הפצת הדו"ח

54. הוועדה מבקשת שהמסקנות המסכמות שלעיל יופצו בישראל באופן נרחב, לרבות לגופים ממשלתיים, פוליטיקאים, חברי כנסת ולארגונים בלתי ממשלתיים העוסקים בזכויות נשים וזכויות אדם, כך שהאוכלוסייה המקומית תהיה מודעת לצעדים שנקטו על מנת להבטיח שוויון עבור נשים, להלכה ולמעשה, כמו גם את הצעדים הנוספים שנדרשים לשם כך. הוועדה מעודדת את ישראל לארגן סדרת מפגשים כדי לדון בהתקדמות שהושגה ביישום המסקנות הנוכחיות. הוועדה מבקשת שישראל תמשיך ותפיץ בתפוצה נרחבת את ההמלצות הכלליות של הוועדה, בעיקר לארגוני זכויות אדם וזכויות נשים, את הכרזת בייג'ינג²¹ ואת תוצאות הכינוס המיוחד העשרים ושלישי של העצרת הכללית בנושא "נשים 2000: שוויון מגדרי, פיתוח ושלום לקראת המאה העשרים ואחת"²².

אשרור אמנות נוספות

55. הוועדה מציינת כי הצטרפותה של ישראל לתשע²³ אמנות מרכזיות הנוגעות לזכויות אדם, תביא להגברת היכולת של נשים לממש את זכויות האדם וחירויות היסוד שלהן בכל תחומי החיים. הוועדה מעודדת את ממשלת ישראל לשקול אשרור של אמנות שהיא עדיין לא צד להן: האמנה הבינלאומית בדבר הגנה על זכויות של מהגרי עבודה ובני משפחותיהם, האמנה בדבר

²⁰ [http://www.google.co.il/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=1&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.unhchr.ch%2FHuridocda%2FHuridoca.nsf%2F\(Symbol\)%2FA.RES.48.134.En%3FOpendocument&ei=ouFhT8WZD8fh4QScwbXkBW&usg=AFQjCNHg3v_NvvjUaq1Ta3nO6Kg0fvvMaw](http://www.google.co.il/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=1&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.unhchr.ch%2FHuridocda%2FHuridoca.nsf%2F(Symbol)%2FA.RES.48.134.En%3FOpendocument&ei=ouFhT8WZD8fh4QScwbXkBW&usg=AFQjCNHg3v_NvvjUaq1Ta3nO6Kg0fvvMaw)

²¹ Beijing Platform for Action;

<http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20E.pdf>

²² Women 2000: gender equality, development and peace for the twenty-first century,

http://www.google.co.il/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=4&ved=0CEwQFjAD&url=http%3A%2F%2Fwww.peacewomen.org%2Fportal_resources_resource.php%3Fid%3D1359&ei=sONhT5D_HMjb4QSF9NGyCA&usg=AFQjCNFNpg-0KvOT3Y1mm01PtXI4_v8dug

²³ האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, חברתיות ותרבותיות, האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות, האמנה הבינלאומית בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה גזעית, האמנה בדבר ביטול אפליה נגד נשים לצורותיה, האמנה נגד עינויים ונגד יחס ועונשים אכזריים, בלתי אנושיים או משפילים, האמנה בדבר זכויות הילד, האמנה הבינלאומית בדבר הגנה על זכויות של מהגרי עבודה ובני משפחותיהם, האמנה הבינלאומית בדבר הגנה על כל בני האדם מהעלמות כפויה, והאמנה בדבר זכויות אנשים עם מוגבלויות.

זכויות אנשים עם מוגבלויות והאמנה הבינלאומית בדבר הגנה על כל בני האדם מהעלמות כפויה.

השלמות

56. הוועדה מציינת כי ישראל מתבקשת להעביר תוך שנתיים מידע רלוונטי בכתב בדבר צעדים ליישום המלצות הוועדה הכלולות בפסקאות 23 ו-49 לעיל.

הכנות ותאריך לדו"ח הבא

57. הוועדה מבקשת כי בהכנת הדו"ח התקופתי הבא תהיה השתתפות רחבה של כל משרדי הממשלה והגופים הציבוריים וכן התייעצות עם מגוון ארגוני נשים וארגוני זכויות אדם במהלך הכנת הדו"ח.

58. הוועדה מבקשת כי בדו"ח התקופתי הבא, אותו יש להגיש בפברואר 2015, תגיב ישראל לדאגות שהובאו במסקנות המסכמות שלעיל, כנדרש בסעיף 18 לאמנה.

59. הוועדה מזמינה את ישראל לכתוב את הדו"ח התקופתי הבא בהתאם לקווים המנחים אשר פורסמו בנוגע להכנתם של דו"חות תקופתיים העוסקים באמנות זכויות אדם בינלאומיות, לרבות קווים מנחים ביחס למסמכי ליבה משותפים, ומסמכים המתייחסים לאמנות מסוימות, כפי שאושרו בפגישה החמישית של הוועדה הפנימית של גופי זכויות האדם אשר נערכה ביוני 2006 (HRI/MC/2006/3 ו-Corr.1)²⁴. יש ליישם את כללי הדיווח הנוגעים לאמנות אשר אומצו בידי הוועדה בפגישתה הארבעים, בינואר 2008, יחד עם כללי הדיווח של מסמכי הליבה המשותפים. יחדיו, הם מהווים כללי דיווח הרמוניים ומקיפים לדיווח בנוגע לאמנה למיגור כל צורות האפליה נגד נשים. על המסמך המתייחס לאמנה באופן ספציפי להיות קצר מ-40 עמודים, בעוד שעל מסמך ליבה משותף מעודכן להיות קצר מ-80 עמודים.

²⁴[http://www.google.co.il/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=3&ved=0CDkQFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.unhcr.ch%2Ftbs%2Fdoc.nsf%2F\(Symbol\)%2F064bc18a2428a6d6c125716f004add6e%3FOpendocument&ei=8uVhT-bMGJTT4QSSh8D8Bw&usg=AFQjCNEUGtlvUmpEX1EiZG6FvqfMFDtJHw](http://www.google.co.il/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=3&ved=0CDkQFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.unhcr.ch%2Ftbs%2Fdoc.nsf%2F(Symbol)%2F064bc18a2428a6d6c125716f004add6e%3FOpendocument&ei=8uVhT-bMGJTT4QSSh8D8Bw&usg=AFQjCNEUGtlvUmpEX1EiZG6FvqfMFDtJHw)